

CODICE COMUNE 11018	Delibera	Numero	Data
 Città di Magenta	<b>Consiglio Comunale</b>	38	30/08/2021

**OGGETTO: APPROVAZIONE CONFERIMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI DOMICILIARI E SCOLASTICI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SERVIZI ALLA PERSONA (ASCSP) - PER IL PERIODO 01.09.2021-31.08.2024.**

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### *Seduta di Prima Convocazione*

L'anno 2021, addì trenta del mese di Agosto alle ore 20:45, presso la residenza comunale, sotto la presidenza del Presidente del Consiglio Fabrizio Ispano, si è riunito in modalità telematica simultanea, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 D.L. 18/2020 e ss.mm.ii., il Consiglio Comunale.

Alla trattazione del punto in oggetto, sono presenti i Consiglieri sottoelencati.

Assiste il Segretario Generale **Avv. Diana Rita Naverio**.

N°	Nome	Qualifica	Presenza
1	CALATI CHIARA	SINDACO	SI
2	BONFIGLIO MARIA STEFANIA	CONSIGLIERE	AG
3	SPOTO ANTONIO	CONSIGLIERE	SI
4	MASO PIA ROSA	CONSIGLIERE	AG
5	PALOMBO ELENA	VICE PRESIDENTE	SI
6	ISPANO FABRIZIO	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	SI
7	SGARELLA DETTO LANTICINA FELICE	CONSIGLIERE	SI
8	GARAVAGLIA FEDERICA MARIA ELISABETTA	CONSIGLIERE	SI
9	CANTONI GIUSEPPE	CONSIGLIERE	SI
10	PERI MASSIMO	CONSIGLIERE	SI
11	DEL GOBBO CRISTIANO	CONSIGLIERE	SI
12	MENGONI ELISABETTA	CONSIGLIERE	SI
13	SALVAGGIO VINCENZO	CONSIGLIERE	SI
14	RONDENA LUCA	CONSIGLIERE	SI
15	BASTIANELLO MARZIA	CONSIGLIERE	SI
16	PRETI ELEONORA	CONSIGLIERE	SI
17	MINARDI SILVIA	CONSIGLIERE	SI

PRESENTI: 15 ASSENTI: 2

# CITTÀ DI MAGENTA

CONSIGLIO COMUNALE DEL GIORNO 30/08/2021

## DELIBERA N° 38

OGGETTO: **APPROVAZIONE CONFERIMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI DOMICILIARI E SCOLASTICI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SERVIZI ALLA PERSONA (ASCSP) - PER IL PERIODO 01.09.2021-31.08.2024.**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### RICHIAMATE:

- la Legge Regionale n.19/2007 “*Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia*”.
- la Legge Regionale n.15/2017 che ha definitivamente abrogato la Legge Regionale n. 31/1980;
- la Legge n. 53/2003 “*Delega al Governo per la definizione delle norme generali sull’istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione e formazione professionale*”
- Il Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 “*Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107*” con il quale è stato istituito il Sistema integrato di educazione e di istruzione per le bambine e per i bambini in età compresa dalla nascita fino ai sei anni per promuovere la continuità del percorso educativo e scolastico, con particolare riferimento al primo ciclo di istruzione.
- gli artt. 12 e 13 della Legge n. 104/1992 “*Legge-quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate*”.
- Legge 8 novembre 2000, n. 328 “*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*”
- D. Lgs. 112/98, in ordine al conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni e agli Enti Locali, in attuazione della Legge 57/97;
- D.Lgs. 267/2000 (TUEL), che definisce la forma associativa dell’azienda consortile istituita ai sensi dell’art. 114;
- D.Lgs.50/2016 “*Nuovo codice degli appalti*”
- D.Lgs. 175/2016 “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”
- D.Lgs. 100/2017 “*Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 175/2016, recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*”
- D.P.C.M. 14 febbraio 2001 “*Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie*”;
- L.R. 34/2004 “*Politiche regionali per i minori*”;
- D.G.R. n. 116/2013 recante le determinazioni in ordine all’istituzione del Fondo regionale a sostegno della famiglia e delle fragilità;

### PREMESSO CHE:

- il Piano Sociale di Zona dell’Ambito del Magentino per l’anno 2015-2017 per l’Area Minori e Famiglia prevedeva l’obiettivo “*Maggiore omogeneità nella gestione del servizio ADM*”, al fine di rendere omogenei i criteri di accesso e le prestazioni rese per i servizi educativi domiciliari;
- l’Assemblea dei Sindaci in data 19 luglio 2016 ha approvato la proposta di “*Criteri unitari di accesso e organizzazione del servizio di assistenza domiciliare minori*” per l’Ambito del Magentino (Allegato 1 al contratto);
- in data 19 luglio 2016 l’Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona ha approvato il Progetto Servizio Educativo Famiglia e Minori – SEFAM - (Allegato 2 al contratto);
- il Piano di Zona dell’Ambito del Magentino per l’anno 2020 per l’Area Fragilità prevedeva l’obiettivo “*Armonizzazione del servizio di assistenza scolastica agli alunni disabili*”, al fine di rendere omogenei i criteri di accesso e le prestazioni rese per i servizi educativi scolastici tramite la redazione di Linee Guida d’Ambito;
- coerentemente con quanto previsto nel Piano di Zona per l’anno 2020, sette Comuni dell’Ambito hanno espresso atto di indirizzo ai propri uffici per l’individuazione di una proposta di gestione

unitaria dei servizi educativi domiciliari e scolastici tramite il loro conferimento all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona;

- nel corso del mese di febbraio 2020 è stato costituito un Tavolo di Lavoro a cui hanno partecipato i Comuni interessati, finalizzato a definire univocamente i contenuti dei servizi educativi oggetto del conferimento;
- in data 8 marzo 2021 l'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona ha predisposto il progetto Servizi Educativi Scolastici (Allegato 3 al contratto) comprendente:
  - o servizi educativi di assistenza alla relazione;
  - o servizi pre/post scuola;
  - o servizi di assistenza mensa/trasporto;

#### **CONSIDERATO CHE**

- il Comune di Magenta con delibera di Consiglio Comunale n.20 in data 20.06.2005 ha deliberato la costituzione dell'ASCSP per la gestione della Rsa Don Cuni e altri servizi pubblici locali;
- con atto notarile repertorio n. 14269 in data 26 luglio 2005 presso lo Studio del Notaio Giuseppe Gallizia di Milano si è provveduto alla costituzione dell'ASCSP fra i Comuni di Arluno, Bareggio, Boffalora Sopra Ticino, Corbetta, Magenta, Marcallo con Casone, Mesero, Ossona, Robecco sul Naviglio, Santo Stefano Ticino, Sedriano e Vittuone;
- l'ASCSP esercita, secondo l'atto costitutivo e il relativo Statuto, l'attività di Assistenza anziani nonché dei servizi socio-assistenziali sanitari, socio sanitari integrati ad essa trasferiti dai propri consorziati locali, in un più ampio contesto di servizi pubblici locali di interesse generale di aiuto alla persona, e quindi nel rispetto dei principi di solidarietà e sussidiarietà verso i minori, diversamente abili, le categorie disagiate e gli anziani, al fine di promuovere e superare le situazioni di bisogno e difficoltà della persona stessa;
- l'Atto Costitutivo dell'Azienda, nello specifico l'art.2, il quale prevede che la stessa sia deputata alla gestione associata dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica e opere connesse, in linea con le previsioni del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267. L'Azienda Consortile esercita servizi socio-assistenziali sanitari, socio sanitari integrati ad essa trasferiti dai propri consorziati locali, in un più ampio contesto di servizi pubblici locali di interesse generale di aiuto alla persona, e quindi nel rispetto dei principi di solidarietà e sussidiarietà verso i minori, diversamente abili, le categorie disagiate e gli anziani, al fine di rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà della persona stessa. Inoltre può occuparsi della gestione di altri servizi complementari o collegati direttamente od indirettamente con quelli di cui sopra, che risultino di interesse delle comunità a servizio delle quali l'azienda opera, nonché di altri servizi pubblici che vengano ad essa affidati dalle amministrazioni comunali;

**DATO ATTO CHE**, come previsto dal TUEL 267/2000, per ciascun servizio o prestazione, si procede alla predisposizione tra Azienda e Comune di apposito specifico contratto di servizio allo scopo di regolare i rapporti economici tra le parti;

**RILEVATO PERTANTO CHE** alla luce di quanto suesposto si rileva dall'esame dei documenti costitutivi dell'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona e dei documenti aziendali del piano programma e conto economico, nonché dalla bozza di contratto di servizio, che i requisiti previsti dalla normativa europea sono soddisfatti, ovvero:

- a) il capitale dell'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona è interamente pubblico;
- b) il controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi da parte del Comune è garantito dalle modalità gestionali – organizzative appositamente introdotte nel contratto di servizio tra il Comune di Magenta e l'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona;
- c) l'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona realizza la propria attività con l'Ente affidante e con i soci che la controllano.

## **CONSIDERATO INOLTRE CHE:**

- Il conferimento all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona rientra nel campo dei contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (Nuovo codice degli appalti), norma che conferma quanto stabilito a livello europeo e che specifica ulteriormente le condizioni:
  - a) All'art. 5 le condizioni eccezionali:
    - L'esercizio del controllo analogo (o di controllo congiunto);
    - Oltre l'80% dell'attività della controllata deve essere effettuata nello svolgimento di compiti ad essa assegnati dall'amministrazione controllante;
    - Nella persona giuridica controllata non vi deve essere alcuna partecipazione diretta di capitali privati, salvo eventuali forme eccezionali di partecipazione che non esercitino un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
  - b) All'art. 192 il regime speciale degli affidamenti in house, quale procedura derogatoria:
    - Obbligo di valutare preventivamente la congruità economica dell'offerta dei soggetti in house;
    - Obbligo di valutare i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta anche in riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

**VISTA** l'allegata relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, redatta ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, della legge 17.12.2012, n. 221, di conversione del D.L. 18.10.2012, n. 179 e articolo 192 del D.lgs. 50/2016, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A), alla luce della quale si rileva che i requisiti richiesti dal Decreto Legislativo sono soddisfatti in quanto l'affidamento:

- inquadra strategicamente le questioni poste dal tema del conferimento in house della gestione dei servizi ad Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona e consente al Comune di valutarne i fondamentali profili della convenienza e dell'opportunità;
- evidenzia le ragioni per le quali si intende operare la scelta del trasferimento dei servizi all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona, che risiedono nella convenienza economica, nella possibilità di beneficiare di economie di scala, nella razionalizzazione dei servizi, nella semplificazione e nella garanzia di livelli omogenei di assistenza;
- evidenzia che la gestione diretta da parte dell'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona, attraverso la stabilizzazione del personale, permette di dare continuità, qualità ed efficacia al servizio;
- il conferimento della gestione dei servizi educativi scolastici e a domicilio, inoltre, comporta una serie di vantaggi ed opportunità quali:
  - economie di scala e specializzazione rispetto alle risposte ai bisogni delle famiglie, come già succede per altri servizi conferiti all'Azienda;
  - ricomposizione ad unità della spesa, anche per i servizi per l'infanzia e l'età scolare e relativa imputazione in capo ad unico soggetto, conferendogli in futuro una dimensione maggiormente rilevante tale da consentire possibilità di intervento attivo nel definire politiche e strategie di servizio propositive a livello di programmazione;
  - l'estensione di tale scelta anche ad altri Comuni soci, garantisce omogeneità di trattamento ai cittadini dell'intero ambito territoriale che necessitano delle prestazioni erogate.

**RITENUTO PERTANTO** di individuare nel ricorso al conferimento all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona della gestione dei servizi educativi scolastici e a domicilio congrua e appropriata, tenuto conto:

- delle particolari caratteristiche dei servizi e della loro rilevanza sociale ed educativa;
- della sussistenza dei requisiti e delle condizioni previste dalla normativa vigente;

- della natura e delle finalità istituzionale del soggetto individuato (ASCSP) che non opera in regime d'impresa e pertanto non consegue utili, nonché della disciplina dei rapporti contrattuali vigenti che permetteranno all'Amministrazione di disporre di strumenti per modificare i servizi svolti adattandoli alle esigenze delle famiglie e del territorio, con costi verificabili e sempre sotto controllo;

**VISTA** la deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 14.01.2020 recante: “avvio del procedimento per il conferimento dei servizi integrativi scolastici all'azienda speciale consortile servizi alla persona di magenta – dei servizi di assistenza educativa scolastica disabili, pre e post scuola e assistenza domiciliare minori all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona di Magenta atto di indirizzo”.

**RICHIAMATA** la Deliberazione dell'Assemblea dei Soci di ASCSP n. 2 del 08/03/2021 con la quale sono state determinate le tariffe massime, omnicomprensive, per prestazione unitaria, nella seguente misura:

- prestazione unitaria educativa a domicilio SEFAM €. 24,47
- prestazione unitaria educativa servizi di assistenza alla relazione €. 23,36
- prestazione unitaria servizi di pre-post scuola €. 20,61
- prestazione unitaria servizi di assistenza mensa e assistenza al trasporto €. 20,22

oltre ad un conguaglio annuale, per garantire ai soci fruitori l'applicazione dei soli effettivi costi aziendali necessari per l'erogazione di tali servizi, beneficiando sia di eventuali economie di scala che di eventuali ribassi conseguenti alla assegnazione in appalto di alcune componenti il servizio;

**PRESO ATTO CHE** l'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società “in house”. L'iscrizione in tale elenco “dovrà avvenire secondo le modalità e i criteri che verranno definiti dall'ANAC e consentirà di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti”.

**RILEVATO CHE** i rapporti contrattuali tra il Comune di Magenta e l'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona saranno regolati da apposito contratto di servizio, Allegato B in bozza al presente provvedimento, che sarà in seguito sottoscritto dalle parti;

**VISTO** l'art. 42, comma 2, lett. e) del T.U. Enti locali in forza del quale il Consiglio Comunale ha competenza limitatamente ad atti fondamentali, tra i quali l'organizzazione dei pubblici servizi, la costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione;

**VISTO** il vigente Statuto Comunale;

**RICHIAMATI** gli artt. 112 e 114 del T.U. Enti Locali in materia di Servizi Pubblici Locali e di Aziende Speciali e di istituzioni;

**VISTO** il parere espresso dal Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 D.Lgs. 267/2000;

**VISTI** i pareri espressi di cui all'articolo 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Con voti n. 14 favorevoli, n. 1 contrario (Minardi) e nessun astenuto, resi per appello nominale da n. 15 Consiglieri presenti su n. 17 assegnati ed in carica, accertati e proclamati dal Presidente;

## **DELIBERA**

1. di approvare e fare proprie le motivazioni e le deduzioni riportate in premessa, che qui si intendono richiamate e trascritte.
2. di prendere atto della Relazione illustrativa, delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, redatta ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, della legge 17.12.2012, n. 221, di conversione del D.L. 18.10.2012, n.179, articoli 5 e 192 del Dlgs 50/2016, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A).

3. di approvare il conferimento dei servizi educativi domiciliari e scolastici all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona (ASCSP) – P.I. 04956380960 - con sede in Via Dante 2 a Magenta, per il periodo 01/09/2021 – 31/08/2024.
4. di approvare lo Schema di contratto di servizio tra il Comune di Magenta e l'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona e i relativi Allegati 1-2-3, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato B e Allegati 1-2-3 al contratto).
5. di demandare alla Giunta Comunale e al Dirigente del Settore Servizi al Cittadino l'adozione dei provvedimenti inerenti e conseguenti all'assunzione del presente atto, ivi compresi modifiche non sostanziali allo schema di contratto in ragione della modalità di stipulazione del contratto di servizio che saranno individuate in funzione alle norme applicabili, oltre all'assunzione dell'apposito impegno di spesa.
6. di dare atto che gli oneri conseguenti al presente conferimento trovano copertura nell'attuale bilancio di previsione 2021-2023 dando atto che gli importi relativi agli esercizi seguenti troveranno copertura negli appositi interventi dei relativi bilanci.
7. di procedere alla pubblicazione del presente atto di conferimento sul sito istituzionale dell'Ente e nella sezione Amministrazione trasparente in conformità alle disposizioni di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016.
8. di incaricare i competenti uffici comunali ad inviare copia del presente atto all'Osservatorio per i servizi pubblici locali presso il Ministero dello sviluppo economico, come previsto dal D.L. 145/2013, art. 13 comma 25-bis.

Successivamente,

con separata votazione, con voti n. 14 favorevoli, n. 1 contrario (Minardi) e nessun astenuto, resi per appello nominale da n. 15 Consiglieri presenti su n. 17 assegnati ed in carica, accertati e proclamati dal Presidente;

### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente provvedimento urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267.

Delibera C.C. n. 38 in data 30/08/2021

**OGGETTO** APPROVAZIONE CONFERIMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI DOMICILIARI E SCOLASTICI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SERVIZI ALLA PERSONA (ASCSP) - PER IL PERIODO 01.09.2021-31.08.2024.

Letto il presente verbale di deliberazione, viene approvato e firmato come segue:

IL Presidente del Consiglio  
Fabrizio Ispano

IL Segretario Generale  
Avv. Diana Rita Naverio

(atto sottoscritto digitalmente)

---

ORIGINALE

---