



CITTA di MAGENTA

**AFFIDAMENTO DIRETTO (cd IN HOUSE PROVIDING) DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO ALLA PARTECIPATA AZIENDA TRASPORTI SCOLASTICI (ATS) S.R.L. CON SEDE IN VIA CATTANEO 25 A CORBETTA
PER IL PERIODO 01.09.2021-30.06.2023
(A.S. 2021/2022 – 2022/2023)**

RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

(art. 34, commi 20 e 21, della legge 17.12.2012, n. 221, di conversione del d.l. 18.10.2012, n. 179 e articolo 192 del D.lgs. 50/2016)

INFORMAZIONI DI SINTESI	
OGGETTO DELL’AFFIDAMENTO	<i>Affidamento diretto (cd in house providing) del servizio di trasporto scolastico alla partecipata Azienda Trasporti Scolastici s.r.l. per il periodo 01/09/2021 – 30/06/2023 (a.s. 2021/2022 – a.s. 2022/2023)</i>
ENTE AFFIDANTE	<i>Comune di Magenta</i>
TIPO DI AFFIDAMENTO	<i>Contratto di servizio</i>
MODALITA’ DI AFFIDAMENTO	<i>Affidamento diretto a società in house</i>
DURATA DELL’AFFIDAMENTO	<i>01/09/2021 – 30/06/2023</i>
NUOVO AFFIDAMENTO O ADEGUAMENTO DI SERVIZIO GIA’ AFFIDATO	<i>Servizio già affidato</i>
TERRITORIO INTERESSATO DAL SERVIZIO DA AFFIDARE	<i>Comune di Magenta</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE	
NOMINATIVO	<i>Dott.ssa M. Elisabetta Alemanni</i>
ENTE DI RIFERIMENTO	<i>Comune di Magenta</i>
AREA/SERVIZIO	<i>Settore Servizi al Cittadino</i>
TELEFONO	<i>02 9735266</i>
E-MAIL	educazione@comune.magenta.mi.it
DATA DI REDAZIONE	<i>20 agosto 2021</i>

PREMESSA

La presente relazione contiene le valutazioni in merito all'affidamento in regime di *"in house providing"* del Servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di I grado statali alla partecipata Azienda Trasporti Scolastici srl - A.T.S. srl e viene redatta in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 192, comma 2 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 che, per quanto concerne il regime speciale degli affidamenti in house, prevede che *"ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

In ordine alla giustificazione dei profili di congruità economica della presente offerta, e nell'ottica di fornire un concreto supporto alla valutazione dei corrispettivi richiesti, si evidenzieranno di seguito le caratteristiche tecnico/organizzative e le condizioni economiche del servizio proposto.

A. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- la Legge Regionale n.19/2007 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia".
- la Legge Regionale n.15/2017 che ha definitivamente abrogato la Legge Regionale n. 31/1980;
- la Legge n. 53/2003 "Delega al Governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione e formazione professionale"
- Il Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 63 recante: "Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107."
- D. Lgs. 112/98, in ordine al conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni e agli Enti Locali, in attuazione della Legge 57/97;
- D.Lgs. 267/2000 (TUEL);
- D.Lgs.50/2016 "Nuovo codice degli appalti"
- D.Lgs. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"
- D.Lgs. 100/2017 "Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 175/2016, recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"
- Decreto Ministero dei Trasporti - 20/12/1991 - n. 448 - Professione di trasportatore di viaggiatori su strada nel settore dei trasporti nazionali e internazionali
- D.Lgs. 285/1992 Nuovo Codice della Strada e s.m.i.

B. CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio di trasporto scolastico oggetto dell'affidamento "in house" è rivolto agli alunni delle scuole primarie e secondarie di I grado di Magenta.

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di I grado è assicurato attraverso affidamento in house ad ATS srl, azienda partecipata dal Comune di Magenta con le seguenti modalità:

- a) **destinatari del servizio:** la fruizione del servizio di trasporto scolastico è riservata agli utenti regolarmente iscritti pertanto, l'accoglienza sui mezzi dovrà essere garantita unicamente a questi ultimi. Alla determinazione delle tariffe relative al servizio provvederà l'Amministrazione Comunale, alla quale sono destinati i relativi introiti.
- b) **luogo di espletamento:** ambito territoriale comunale (comprese frazioni)
- c) **giorni settimanali di espletamento:** dal lunedì al venerdì, per un numero stimato di 172 gg per anno scolastico Il servizio non potrà essere sospeso a nessun titolo, neppure parzialmente, salvo diversa esplicita autorizzazione dell'Amministrazione Comunale.
- d) **caratteristiche del servizio:** trasporto da casa a scuola e viceversa degli utenti, su fermate predeterminate dall'Amministrazione Comunale, denominate "CORSE". Non sono ammesse percorrenze estranee agli itinerari approvati dall'Amministrazione Comunale, se non a seguito di espressa autorizzazione, oppure per cause di forza maggiore che dovranno essere immediatamente comunicate agli uffici comunali. Ugualmente, non sono consentite soste e fermate durante lo svolgimento del percorso per effettuare rifornimenti di carburanti, operazioni di manutenzione ordinaria o straordinaria e quant'altro comporti immotivato ritardo nello svolgimento del servizio. Gli orari e le fermate sono definite nel Piano annuale d'esercizio.
- e) **automezzi da utilizzarsi per l'espletamento del servizio:** il servizio per gli alunni delle scuole secondarie IV Giugno 1859 di via Boccaccio e F. Baracca e per quelli della scuola primaria Santa Caterina è effettuato con n. 1 mezzo con 54 posti (di cui almeno 40 effettivamente fruibili dagli alunni in base alle Linee guida, per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del Covid-19 in materia di trasporto pubblico approvate in conferenza Stato Regioni in data 31.08.2020 2 ai vigenti DPCM) e per il servizio rivolto agli alunni delle scuole Primarie Lorenzini e Molla Beretta e della scuola secondaria di IV Giugno 1859 – distaccamento di Pontevecchio con n. 1 mezzo con 22 posti (di cui almeno 16 effettivamente fruibili dagli alunni in base alle Linee guida, per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del Covid-19 in materia di trasporto pubblico approvate in conferenza Stato Regioni in data 31.08.2020 2 ai vigenti DPCM) senza vincoli di immatricolazione, purché conforme alle vigenti normative antinquinamento In caso si verificano avarie, incidenti, impedimenti, ecc..., la Ditta dovrà garantire l'attivazione di un mezzo sostitutivo entro il termine massimo di 30 minuti.
Dovrà essere assicurata la costante efficienza degli automezzi impiegati per il servizio, con particolare riferimento alle misure di sicurezza e non devono essere impiegati veicoli che ammettono il trasporto di passeggeri in piedi.
- f) **accompagnatore:** dovrà essere garantita la presenza di un accompagnatore adulto con funzioni di sorveglianza, in aggiunta all'autista. I minori dovranno essere accompagnati dall'incaricato/a sino all'ingresso della scuola ove verranno presi in custodia dal personale scolastico.

Inoltre, Il servizio deve essere effettuato in ottemperanza alle disposizioni contenute nelle Linee guida, per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del Covid-19 in materia di trasporto pubblico approvate in conferenza Stato Regioni in data

31.08.2020 e a tutta la normativa nel tempo vigente in tema di contenimento della diffusione del contagio da Covid 19.

Requisiti di accesso: Accedono gli alunni della scuola primaria e secondaria di I grado le cui famiglie siano in regola con i pagamenti pregressi di servizi scolastici, refezione scolastica ed asilo nido comunale o con la rateizzazione concordata.

Partecipazione alla spesa: Il pagamento dei servizi di trasporto scolastico è bimestrale posticipato. La retta è calcolata forfettariamente su base mensile ed è indipendente dall'effettiva frequenza del servizio. Nel caso di inserimento nel servizio di trasporto scolastico durante l'anno scolastico la retta dal mese di iscrizione sarà comunque calcolata per intero.

Per gli alunni della scuola primaria che usufruiscono della corsa pomeridiana del servizio di trasporto e che frequentando plessi scolastici non capolinea, sono ammessi al servizio post scuola in attesa dell'arrivo dello scuolabus, non è prevista la compartecipazione specifica per questa voce di spesa in quanto viene conglobata nella retta unica prevista per il servizio di trasporto scolastico.

Per gli alunni della scuola primaria che usufruiscono della corsa mattutina del servizio di trasporto sono ammessi al servizio pre scuola in attesa dell'inizio delle lezioni, non è prevista la compartecipazione specifica per questa voce di spesa in quanto viene conglobata nella retta unica prevista per il servizio di trasporto scolastico.

B.2. OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Per quanto riguarda i benefici per la collettività si indicheranno di seguito le ragioni che qualificano il servizio di trasporto scolastico "anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Innanzitutto la nozione di servizio pubblico locale corrisponde a quella comunitaria di servizio di interesse generale che ricomprende tutte le attività immediatamente rivolte agli utenti ma anche quelle che rispondono finalisticamente ai bisogni collettivi della società (cfr. art. 106, par. 2 TFUE, art. 14 TFUE). La giurisprudenza ha precisato che sono da considerare servizi pubblici tutti quelli di cui i cittadini usufruiscono uti singuli e come componenti della collettività, purché rivolti alla produzione di beni e utilità per obiettive esigenze sociali (Cons. St., sez. V, 22 Dicembre 2005, n. 7345). Il "servizio pubblico" può essere definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), il quale la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un 3° soggetto privato, mentre il "servizio universale" può essere definito in considerazione degli effetti perseguiti, volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile; in particolare, la nozione comunitaria di cd. servizio universale ricomprende "l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti finali hanno accesso a prezzo abbordabile tenuto conto delle specifiche circostanze nazionali, senza distorsioni di concorrenza".

L'affidamento "in house providing" del servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di I grado all'Azienda ATS Azienda Trasporti Scolastici srl non modifica la sua connotazione di servizio integrativo dell'attività scolastica a supporto delle famiglie e finalizzato a favorire la frequenza scolastica.

Il servizio di trasporto scolastico è un servizio rivolto alla generalità dei destinatari interessati e frequentanti le scuole primarie e secondarie di I grado statali nel rispetto degli obiettivi di

universalità e socialità, in quanto trattasi di un servizio a domanda individuale volto a supportare le famiglie nel bisogno di conciliazione dei tempi di cura e lavoro.

Il servizio è erogato per le famiglie che ne facciano richiesta nei termini stabiliti e nei limiti dei posti disponibili . Per l'utilizzo del servizio è previsto il pagamento della tariffa mensile stabilita annualmente dalla Giunta Comunale in fase di predisposizione del bilancio.

Con l'affidamento in house del servizio di trasporto scolastico, gli obiettivi dell'efficienza e dell'economicità, intesa non solo in termini puramente economici ma in termini generali di gestione, sono perseguiti attraverso la costruzione di un modello gestionale omogeneo per i Comuni Soci, che possa consentire il miglior utilizzo del parco mezzi e del personale impiegato per i servizi, ottimizzando l'impiego delle risorse pubbliche.

La qualità del servizio è garantita attraverso l'adozione di tutti gli strumenti gestionali previsti a cura dell'Azienda Trasporti Scolastici srl e utili a garantire la flessibilità organizzativa necessaria per rivedere percorsi e fermate in funzione del mutare delle esigenze da parte delle famiglie e delle scuole.

C. MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Per la realizzazione del servizio di trasporto scolastico la modalità di gestione del servizio proposta è l'affidamento diretto alla partecipata ATS srl, c.d. "in house providing" ai sensi della normativa comunitaria e nazionale.

Il Comune di Magenta si avvarrà dell'Azienda Trasporti Scolastici ATS srl la quale rispetta i requisiti della normativa in materia, stante: le percentuali di partecipazione al capitale sociale, il controllo "analogo" esercitato dal Comune di Magenta e l'attività prevalente a favore degli Enti affidanti.

La gestione del servizio di trasporto scolastico tramite l'Azienda Trasporti Scolastici ATS srl risulta per il Comune la scelta strategica più idonea, fra quelle prefigurabili, per porre in essere un assetto organizzativo che risponda in modo appropriato e diverso dalla gestione in appalto ai principi di efficienza, efficacia ed economicità nella gestione dei servizi.

Inoltre il rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed l'Azienda ATS srl, consente al Comune di Magenta un controllo ed una capacità di intervento sul servizio più penetrante di quella praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

La società A.T.S. Azienda Trasporti Scolastici s.r.l. è una società partecipata esclusivamente da Comuni e precisamente: Abbiategrasso, Albairate, Bareggio, Boffalora, Busto Garolfo, Canegrate, Cassinetta di Lugagnano, Corbetta, Cuggiono, Inveruno, Magenta, Parabiago, Sedriano, con quota paritaria del 7,69% e si è costituita davanti al notaio Vincenzo Pessina di Rho in data 22.12.2005 con atto repertoriato al n. 37505 raccolta n. 10949.

La società A.T.S. Azienda Trasporti Scolastici s.r.l. è stata censita con revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica), approvata con delibera C.C. n. 35 del 28/9/2017, dalla quale si evince

che la partecipazione attualmente detenuta dal Comune di Magenta è conforme ai requisiti normativamente previsti.

La società A.T.S. Azienda Trasporti Scolastici s.r.l. effettua servizi di trasporto, nel rispetto delle normative in house providing, ai soli comuni soci per oltre l'80% e l'eventuale produzione extra soci è consentita solo nel caso di produzioni economie di scala e recuperi di efficienza.

Per consentire l'ottimale sviluppo del processo costitutivo della Società è stato approvato lo statuto e definiti per essa patti parasociali con riferimento a quanto stabilito dal codice civile come innovato dal Decreto Legislativo n. 5 e n. 6 del 2003 (riforma del diritto societario); lo statuto indica quale oggetto sociale l'attività consistente "nel trasporto scolastico e servizi diversi a favore dei comuni soci, quali ad esempio: noleggi scolastici, trasporto anziani, trasporti urbani e/o mercatali e servizi analoghi o connessi".

Per consentire alla società di realizzare efficacemente le sue attività istituzionali sono state ricondotte al patrimonio della stessa adeguate risorse e specifici beni, sia mediante il conferimento in sede di costituzione sia mediante messa a disposizione di risorse per la dotazione di funzionamento.

Il Comune di Magenta con delibera del Consiglio comunale n. 16 del 14.03.2008 ha approvato la partecipazione alla Società A.T.S. Azienda Trasporti Scolastici s.r.l, approvandone contestualmente lo Statuto e i patti parasociali.

Le scelte adottate da ATS srl, garantite da risorse operative impiegate in modo trasversale su tutte le attività oggetto di affidamento, generano benefici derivanti dalle economie di scala dalla gestione integrata di servizi e concorrono all'ottimizzazione complessiva dei servizi erogati.

Il controllo analogo controllo analogo in base a quanto indicato nel Regolamento CEE 1370/2007 sussiste anche in presenza di un significativo livello di rappresentanza in seno agli organi di amministrazione (C.D.A.) , di direzione o di vigilanza, oltre che di controllo reale sulle decisioni strategiche e sulle singole decisioni di gestione.

Il Comune di Magenta esercita il controllo analogo sulla partecipata Azienda Trasporti Scolastici srl sia partecipando alle Assemblee dei Soci ed esercitando il proprio potere di scelta e controllo, sia tramite l'approvazione dei bilanci d'esercizio.

Alla luce della normativa vigente risultano teoricamente applicabili le seguenti procedure di affidamento: 1. gestione diretta con risorse interne; 2. gestione CONSIP ai sensi art. 1 comma 1 DL 95/2012; 3. conferimento in favore di imprenditori o di società individuati mediante procedure ad evidenza pubblica (esternalizzazione); 4. affidamento diretto a società a totale capitale pubblico corrispondente al modello "in house providing"; 5. affidamento a società a capitale misto pubblico privato.

La gestione in economia richiede l'autonoma organizzazione di mezzi e risorse proprie per l'erogazione dei servizi. Per l'erogazione del servizio di trasporto scolastico sarebbero necessari l'acquisto di n. 2 mezzi (n. 1 scolabus da 54 posti e n. 1 scolabus da 22 posti) e la dotazione di personale con titoli idonei allo svolgimento della mansione di autista di scolabus, e n. 2 accompagnatori, senza tener conto della necessità di eventuale personale jolly in grado di garantire le sostituzioni degli autisti in caso di assenze per malattia e ferie.

In via generale, pertanto, la gestione diretta dei servizi in oggetto non appare perseguibile come modalità di gestione del servizio sia per gli elevati costi di produzione, sia per l'indisponibilità nella

dotazione organica del Comune del personale necessario per l'erogazione del servizio stesso, stante i vincoli previsti dalla normativa vigente in materia di assunzione del personale.

Per quanto riguarda la gestione Consip, l'obbligo per le Amministrazioni di privilegiare procedure CONSIP è stato ribadito dall'art. 1 del D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012 n. 135 (spending review) il quale prevede infatti quanto segue: *Comma 1: "I contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto... omissis...La disposizione del primo periodo del presente comma non si applica alle Amministrazioni dello Stato quando il contratto sia stato stipulato ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., ed a condizione che tra l'amministrazione interessata e l'impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza". Comma 3: "Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione."*

Per quanto riguarda il servizio di trasporto scolastico, si dà atto che non vi sono al momento convenzioni attive.

La procedura di esternalizzazione del servizio è quella tipicamente regolamentata dal codice dei contratti pubblici (D.Lgs 50 del 2016).

Al fine di individuare il costo medio di mercato del servizio di trasporto scolastico in oggetto è stata espletata tramite la piattaforma SINTEL un'indagine di mercato (identificativo procedura 141191588 lanciata in data 15.06.2021) cui sono stati inviati tutti i 648 operatori economici all'epoca qualificati sulla suddetta piattaforma per il Comune di Magenta relativamente al CPV 60130000-8 - Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada ed avente sede nella Provincia di Milano e nelle Province confinanti sulla stessa sul lato ovest, ove si trova il Comune di Magenta (province di Varese, Pavia e Novara)

All'indagine di mercato hanno partecipato n. 8 aziende come di seguito riportato

Operatore Economico	BOLDINI AUTONOLEGGIO SRL	STAV	AIR PULLMAN SPA	BUS VIAGGI DI PILIUNGELO SAS	ATS SRL	AUTOSE RVIZI GARBARINI SRL	TICICIN A BUS DI PAGANINI MARCO EC SAS	CARMINATI SRL	COSTO MEDIO
costo carburante	0,58	0,71	0,4	0,36	0,27	comunicata di non poter determinare il costo km in assenza della base d'asta. Per 5 anni di servizio preventiva 509.090,91	1,3	0,748	0,624
costo lubrificanti - gomme	0,15	0,06	0,028	0,05	0,04		0,2	0,070	0,085
manutenzione mezzi	0,13	0,24	0,02	0,09	0,49		0,5	0,100	0,224
pulizia mezzi	0,096	0,06	0,2	0,03	0		0,1	0,181	0,095
assicurazioni	0,27	0,55	0,17	0,08	0,16		0,55	0,279	0,294
bollo	0,11	0	0	0,07	0,04		0,035	0,068	0,046
costo personale - autisti	1,39	4,5	1,2	0,38	2,91		3,51	0,740	2,09
costo personale - assistenti	1,08	3	0,48	0,3	0,93		1,63	0,640	1,151
ammortamento mezzi	0,27	2,73	0,88	0,18	0		0,3	0,634	0,713
spese generali	0,15	0,22	0,14	0,01	1		0,15	1,608	0,468
costo km	4,226	12,07	3,518	1,55	5,84	8,275	5,068	5,792	

La gestione tramite società a capitale misto pubblico-privato è prevista dall'art. 116 comma 1 del TUEL, che riporta: *“Gli enti locali possono, per l'esercizio di servizi pubblici e per la realizzazione delle opere necessarie al corretto svolgimento del servizio, nonché per la realizzazione di infrastrutture ed altre opere di interesse pubblico, che non rientrino, ai sensi della vigente legislazione statale e regionale, nelle competenze istituzionali di altri enti, costituire apposite società per azioni senza il vincolo della proprietà pubblica maggioritaria anche in deroga ai vincoli derivanti da disposizioni di legge specifiche. Gli enti interessati provvedono alla scelta dei soci privati e all'eventuale collocazione dei titoli azionari sul mercato con procedure di evidenza pubblica”*. Si tratta di una possibile forma gestionale che però non è stata individuata come preferibile, avendo i Comuni a suo tempo deciso di optare per la costituzione un'Azienda a totale capitale pubblico.

Pertanto, per quanto concerne il servizio di trasporto scolastico, si ritiene ipotizzabile quale forma preferenziale l'affidamento in house alla partecipata ATS srl in quanto, oltre a prestare un servizio il cui costo è in linea con il costo di mercato, garantisce al Comune di Magenta la possibilità di compartecipare nella gestione del servizio, potendo il Comune partecipare alla formulazione degli indirizzi politici e strategici.

D. MOTIVAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELLA SCELTA.

Il Servizio di trasporto scolastico offerto in-house providing prevede attività finalizzate a garantire il trasporto degli alunni e il mantenimento dei mezzi, il cui corrispettivo è pari ad € 5,19 €/KM (oltre IVA), come da offerta presentata dal ATS srl in data 21.07.2021 per l'esecuzione del servizio per gli anni scolastici 2021/2022 e 2022/2023, organizzato come da piano di esercizio e capitolato d'appalto.

Confrontando il costo medio di mercato, come da indagine espletata, che risulta pari a € 5,792 €/km con il costo di gestione "in house" offerto da ATS srl di € 5,19 €/km, risulta evidente che il costo del servizio affidato "in house providing" è vantaggioso e congruo rispetto al costo medio di mercato.

Tipologia Servizio	Costo teorico gestione annuo al valore medio di mercato determinato con indagine di mercato	Costo annuo di gestione proposto da ATS srl con propria nota 34171/2021
Servizio di Trasporto Scolastico	107.115,00 (18.500km *5,79 €/km)	96.000,00 (18.500km *5,19 €/km)

Il corrispettivo annuo è calcolato con riferimento ai Km percorsi durante l'anno scolastico, prendendo come riferimento il Piano di esercizio con i percorsi e le fermate e il calendario scolastico regionale che prevede indicativamente n. 172 giornate di servizio per ogni anno contrattuale per 18.500 km/anno di percorrenza complessiva.

Si prevede anche la possibilità di ottenere economie di scala sulle spese generali previste per l'erogazione del servizio e che sono attribuite da ATS srl in funzione dei servizi resi per i comuni Soci. In particolare si tratta dei costi generali riferiti a: gestione amministrativa; sede del servizio; beni e attrezzature per lo svolgimento delle attività; servizi di supporto quali direzione, amministrazione, tecnico, informatico, fiscale, costi per procedure Covid-19.

Inoltre, dal punto di vista gestionale, l'affidamento del servizio ad A.T.S. srl consente al Comune di Magenta di esercitare il proprio potere di indirizzo e controllo in modo funzionale alle proprie necessità rispetto all'affidamento del servizio ad un soggetto esterno.

Sulla base di quanto indicato in precedenza e nel Piano di esercizio e nel Capitolato speciale descrittivo prestazionale, per quanto attiene le modalità tecniche ed economiche di effettuazione del servizio, si rileva che la proposta risulta conforme e soddisfacente rispetto alle aspettative del

Comune di Magenta, anche tenendo in considerazione l'entità dei fondi messi a disposizione è possibile affermare che, alla data di redazione della presente relazione, l'offerta tecnico-economica presentata risulti nel complesso congrua.

5. CONCLUSIONI

Sulla scorta di tali considerazioni ed in linea con l'attuale quadro normativo che consente l'affidamento "in house providing", nel rispetto della normativa comunitaria e della giurisprudenza, si ritiene che l'affidamento del servizio di trasporto scolastico ad ATS srl – P. I. 05081800962 _ con sede a Corbetta in via Cattaneo, 25 - sia rispettoso dei principi efficienza, efficacia, economicità e di qualità del servizio, nonché ottimale impiego di risorse pubbliche, richiamati dall'art. 192, comma 2 del D.Lgs. 50/20016.

Il Dirigente Settore Servizi al Cittadino
Dott.ssa M. Elisabetta Alemanni

Il presente documento, redatto in formato elettronico, è sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005