



CITTA' di MAGENTA

Ipotesi di Contratto collettivo decentrato integrativo triennio 2019/2021. Relazione illustrativa e tecnico finanziaria.

Il D.Lgs n. 165/2011, come modificato dal D.Lgs n. 150/2009, all'art. 40 bis, c. 1 "Controlli in materia di contrattazione integrativa" dispone che "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti,...";

Si espone di seguito la relazione illustrativa inerente, nella prima parte, gli aspetti procedurali e la sintesi del contratto e nella seconda parte gli aspetti tecnico finanziari.

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge.

Data di sottoscrizione	Preintesa del 26/11/2019
Periodo temporale di vigenza	Triennio 2019/2021
Composizione della delegazione trattante	<i>Parte Pubblica:</i> Presidente: Segretario Generale Componenti: Dirigente del Settore Finanziario e amm.vo <i>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione:</i> RSU - FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA Regioni e autonomie locali, <i>Firmatarie della preintesa:</i> RSU, FP-CGIL, CISL-FP
Soggetti destinatari	Personale in servizio presso l'Ente di qualifica non dirigenziale
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Relazioni sindacali Contratto normativo Contratto economico Contingente di personale in caso di sciopero
Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa	Non è previsto l'intervento dell'Organo di controllo interno. La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Collegio dei Revisori.
Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009.
	È stato adottato il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2019 - 2021.
	Sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione di cui ai al d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33.
	La Relazione della Performance sull'attività svolta nel 2018 è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009.

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo.

Il contratto decentrato integrativo sottoscritto in data 26/11/2019 prevede quanto segue:

• **CAPO I – DISPOSIZIONI GENERALI**

Art. 1 – Oggetto e obiettivi

Art. 2 – Ambito di applicazione, durata, decorrenza, disciplina transitoria

Art. 3– Interpretazione autentica dei contratti integrativi

• **CAPO II – Relazioni**

Art. 4 – Le relazioni sindacali

Finalità

Composizione della delegazione trattante

Sistema delle relazioni sindacali

Informazione

Confronto

Contrattazione collettiva integrativa: soggetti e materie

Contrattazione collettiva integrativa: tempi e procedure

Organismo paritetico per l'innovazione

Gruppi di lavoro – tavoli tecnici

Sicurezza nei luoghi di lavoro

Modalità di svolgimento delle relazioni sindacali.

Diritto di assemblea

Strumenti per l'esercizio delle attività sindacali

Titolarità, distacchi, aspettative e permessi

Procedure per l'autorizzazione alla sottoscrizione ed efficacia del C.C.D.I.

Clausole di raffreddamento e atti unilaterali

Interpretazione autentica delle clausole controverse

• **CAPO III – ORDINAMENTO PROFESSIONALE**

Art. 5 – Sistema di classificazione del personale

Art. 6– Rivisitazione dei profili professionali

• **CAPO IV – POLITICHE PER LO SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE**

Art. 7 – Formazione e aggiornamento

• **CAPO V – RISORSE E PREMIALITÀ**

Art. 8 – Quantificazione delle risorse

Art. 9 – Strumenti di premialità

Art. 10 – Criteri generali per la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie

Art. 11 – Criteri generali per l'attribuzione dei premi correlati alla performance

Art. 12 – Criteri generali per la definizione delle procedure per le progressioni economiche

Art. 13 – Principi generali

Art. 14 – Indennità condizioni di lavoro (art. 70-bis ccnl 21.05.2018)

Art. 15 – Criteri per l'erogazione del compenso per l'istituzione del servizio di pronta reperibilità

Art. 16 – Indennità per specifiche responsabilità (Art. 70-quinquies – CCNL Indennità per specifiche responsabilità)

Art. 17.1 – Compensi di cui all'art. 43 della legge 449/1997

Art. 17.2 – Compensi di cui all'art. 68, comma 2, lettera g), del CCNL 21.05.2018

Art. 17.3 – Risparmi di cui all'art. 16, comma 5, del d.l. n. 98/2011

• CAPO X – PREMIO INDIVIDUALE

Art. 18 - Disciplina del premio differenziale individuale

Art. 19 - Correlazione tra la retribuzione di risultato delle posizioni organizzative e particolari compensi

• CAPO XI– SEZIONE POLIZIA LOCALE

Art. 20 – Prestazioni del personale in occasione di svolgimento di attività ed iniziative di carattere privato

Art. 21 – Proventi delle violazioni al codice della strada

Art. 22 – Indennità di servizio esterno

Art. 23 – Indennità di funzione (limiti importo assegnato 2018)

• CAPO XII

Art. 24 – Turnazioni

Art. 25 – Criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato delle posizioni organizzative

Art. 26 – Personale comandato o distaccato

Art. 27 – Salario accessorio del personale a tempo parziale

Art. 28 – Salario accessorio del personale a tempo determinato

Art. 29 – Personale che può usufruire della pausa per il pasto all'inizio o al termine del servizio

Art. 30 – Rapporto di lavoro a tempo parziale: elevazione contingente

Art. 31 – Banca delle ore e lavoro straordinario

Art. 32 – Orario massimo di lavoro settimanale

Art. 33 – Flessibilità dell'orario di lavoro

Art. 34 – Orario multiperiodale

Art. 35 – Welfare integrativo

Art. 36 - Misure per la sicurezza nei luoghi di lavoro

Art. 37 – Pari opportunità (per le finalità e con le procedure indicate dalla legge)

Art. 38 – Innovazioni tecnologiche e qualità del lavoro

Art. 39 – Congedi per donne vittime di violenza

Art. 40 – Unioni civili

Art. 41 – Contingenti di personale

Art. 42 – Comunicazione all'utenza

Art. 43 – Norme finali

Elenco allegati:

Allegato A): profili professionali con posizioni economiche iniziali

Allegato B): destinazione risorse

Allegato C1) e Allegato C2): criteri progressioni economiche orizzontali

Rispetto dei vincoli generali

Il contratto integrativo rispetta i vigenti vincoli derivanti dalle norme di coordinamento della finanza pubblica e dei contratti collettivi nazionali di lavoro in quanto:

- l'ente ha rispettato gli equilibri di bilancio per l'anno 2018 e, pertanto, ha potuto integrare il fondo con risorse variabili;
- osserva il principio di contenimento della spesa di personale rispetto al triennio 2011- 2013 e rispetta il limite di spesa del personale di cui all'art. 1, co. 421, della L. 190/2014;
- si è dotato di un sistema di misurazione e valutazione delle performance individuali ai fini della premialità;
- il fondo rispetta il limite di cui all'art.23 D.lgs.75/2017.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse.

La quantificazione del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019 è stata effettuata secondo le disposizioni dell'art. 67 del CCNL Funzioni locali 21.05.2018.

Ad integrazione del Fondo per il 2019, sulla base dell'atto di indirizzo approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 114 del 02/07/2019 sono state rese disponibili risorse variabili, ai sensi del comma 3 dell'art. 67, per i seguenti importi:

- ai sensi dell'art. 67 comma 4 una quota pari ad Euro 30.128,28 entro l'importo massimo dell'1,2% del Monte Salari 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza;
- ai sensi dell'art. 67 comma 5 lett. b) risorse pari ad Euro 13.881,60 oltre a finanziare il conseguimento di obiettivi dell'Ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in analoghi strumenti di programmazione.

La somma disponibile per la contrattazione decentrata è pari a €. 491.333,30, al netto delle risorse destinate alle posizioni organizzative, pari ad €. 28.280,00, che sono imputate al bilancio dell'Ente.

Sulla base dei criteri contenuti nel CCDI le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione	Importo
Nuove progressioni economiche	21.915,10
Indennità di turno	37.000,00
Indennità di servizio esterno	10.000,00
Indennità di funzione PL	8.000,00
Indennità specifiche responsabilità	34.2000,00
Indennità specifiche responsabilità ufficiali di stato civile/anagrafe/urp	2.5000,00
Indennità condizioni di lavoro	12.950,00
Notifiche messi	500,00
Totale	127.065,10

C) Effetti abrogativi impliciti.

Il contratto determina l'abrogazione implicita delle norme dei precedenti CCDI in contrasto con il nuovo contratto collettivo decentrato integrativo.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità.

Le previsioni sono coerenti con le generali disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto le risorse saranno destinate a remunerare l'impegno del personale per il raggiungimento degli obiettivi di performance complessiva dell'ente così come articolati dal piano della performance dell'anno di riferimento.

Le risorse verranno erogate a ciascun dipendente previa valutazione dirigenziale dell'apporto dell'interessato al conseguimento dell'obiettivo in applicazione del sistema di valutazione vigente.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche.

Le progressioni economiche disciplinate dal presente contratto sono coerenti con il principio di selettività sancito dalle vigenti disposizioni, in quanto sono attribuite in modo selettivo ad una quota limitata di dipendenti, in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali rilevati dal sistema di valutazione.

In ossequio ai criteri previsti all'articolo 16 del CCNL 21/5/2018, la collocazione in graduatoria, avviene in funzione del punteggio riportato da ciascun dipendente sui seguenti parametri:

- per i dipendenti di categoria B e C a) media della valutazione individuale ottenuta negli ultimi tre anni; b) esperienza maturata nella posizione professionale riferibile alla medesima categoria;
- per i dipendenti di categoria D a) media della valutazione individuale ottenuta negli ultimi tre anni; b) esperienza maturata nella posizione professionale riferibile alla medesima categoria; c) flessibilità rispetto

ai cambiamenti, partecipazione qualificata a progetti e/o gruppi di lavoro, esercizio di funzioni specifiche e aggiuntive pluriservizio non già remunerate.

Nella parte stabile del fondo vi è capienza per il finanziamento su base annuale dell'intero costo aggiuntivo delle progressioni economiche orizzontali.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale.

Dalla sottoscrizione del contratto ci si attende: la valorizzazione dei dipendenti e delle loro attitudini, l'omogeneizzazione delle competenze, l'incremento della produttività del personale e la partecipazione del medesimo al raggiungimento degli obiettivi strategici dell'amministrazione, il mantenimento o miglioramento di attività standardizzate e routinarie, il miglioramento dei comportamenti nell'ambito dello specifico gruppo di lavoro e verso gli utenti esterni.

Gli incentivi verranno distribuiti solo al termine del ciclo della performance relativo a ciascun esercizio.

Contratto collettivo decentrato integrativo triennio 2019/2021. Relazione tecnico-finanziaria.

1. La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per l'anno 2019, in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 67 del CCNL Funzioni Locali del 21.5.2018, è stato quantificato con determinazione n. 637 del 18/07/2019 nei seguenti importi, tenuto conto dell'atto di indirizzo fornito dalla Giunta Comunale con determinazione n. 114 del 02/07/2019.

Descrizione	Importo
Risorse stabili	443.636,36
Risorse variabili	47.696,94
Totale	491.333,30

1.1 Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

Risorse storiche consolidate - Importo unico consolidato anno 2017: €

Ai sensi dell'art.67, comma 1, CCNL 2016-2018 "A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi":

Descrizione	Importo
Unico importo consolidato anno 2017 (al netto delle risorse destinate alle posizioni organizzative)	421.614,75

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di C.C.N.L

Art. 67 comma 2 – parte stabile

Descrizione*	Importo
QUOTA DI EURO 83,20 PERSONALE IN SERVIZIO AL 31/12/2015 (ART.67, C.2, LETT.A) – a valere nel fondo dell'anno 2019	11.315,20
RETRIBUZIONI INDIVIDUALI DI ANZIANITA' - ART. 67 COMMA 2 LETT. C (soggette al limite)	9.528,44
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 67 COMMA 2 LETT. B - DICH. CONGIUNTA N. 5 (non soggette al limite)	9.613,89

Risorse variabili.

Ai sensi dell'art.67, comma 3, CCNL 2016-2018 si precisa che il Fondo di cui al presente articolo continua ad essere alimentabile, con importi variabili di anno in anno, con la seguente distinzione tra quelle soggette ai limiti di cui all'art.23, comma 2, D.Lgs.75/2017 e quelle che sono esclusi dai citati limiti e vincoli finanziari.

Descrizione*	Importo
FRAZIONE DI RIA ANNO PRECEDENTE - ART.67 COMMA 3 LETT. D	3.187,06
MESSI NOTIFICATORI - ART.67 COMMA 3 LETT. F	500,00
1,2% DEL MONTE SALARI DELL'ANNO 1997 - ART.67 COMMA 3 LETT. H	30.128,28
OBIETTIVI DEL PIANO DELLE PERFORMANCE - ART.67 COMMA 3 LETT. I	13.881,60

Descrizione*	Importo
DECURTAZIONE CONSOLIDATA - SECONDA PARTE ART.9 COMMA 2bis D.L 78/2010 (PER GLI ANNI 2011-2014) COME MODIFICATO DALL'ART. 1 L.147/2013	8.435,92

Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione.

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	452072,28
Risorse variabili	47696,94
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	8435,92
Totale Fondo sottoposto a certificazione	491.333,30

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa.

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione.

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € **276.304,48** relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	62.555,88
Progressioni orizzontali	192.446,93
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	9.023,80
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	5.035,32
Indennità ex 8 QF	6.972,48
Totale	276.304,48

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo.

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 215.528,89, così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità di turno	37.000,00
Indennità condizioni di lavoro	12.950,00
Indennità di servizio esterno PL	10.000,00
Indennità di funzione PL	8.000,00
Indennità specifiche responsabilità	34.2000,00
Indennità specifiche responsabilità ufficiali stato civile/anagrafe/urp	2.500,00
Compensi per la performance	88.463,79
Art. 67, comma 3, lett. F – messi notificatori	500,00
Nuove progressioni	21.915,10
Totale	215.528,89

Destinazioni ancora da regolare.

Voce non presente.

Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione.

Si evidenzia che il fondo quantificato per l'anno 2019 per il personale non dirigente unitamente a quello per il personale dirigente e il fondo risorse destinate alla remunerazione del lavoro straordinario, risultano di importo pari a quello dell'anno 2016, pertanto conforme alla norma dell'art. 23, c.2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, la quale ha stabilito che: “a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2016”.

Descrizione	2018	2019
Unico importo consolidato anno 2017 (al netto retribuzione PO)	421.614,75	421.614,75
Art. 67 comma 2 ccnl 2016/2018 – parte stabile –	12.335,40	30.457,53
Totale parte stabile	433.950,15	452.072,28
Art. 67 comma 3 ccnl 2016/2018 parte variabile	65.819,07	47.696,94
Totale risorse	499.769,22	499.769,22
Decurtazione permanente (con segno meno)	8.435,92	8.435,92
Risorse disponibili per la contrattazione integrativa	491.333,30	491.333,30
Risorse destinate alle posizioni organizzative (con segno più)	28.380,00	28.380,00
Totale a quadratura	519.713,30	519.713,30

Rispetto di vincoli di carattere generale - attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo

In merito agli utilizzi del fondo si rimanda alla relazione illustrativa dove tutti gli istituti contrattuali finanziati con il fondo trovano la loro fonte giuridica nei vigenti CCNL di comparto.

Le risorse di parte stabile finanziano integralmente le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, indennità personale educativo nidi d'infanzia e indennità per il personale educativo e docente scolastico, indennità ex 8° qf).

La restante somma è destinata a finanziare i seguenti istituti:

- premi correlati alla performance
- indennità di turno, indennità condizioni di lavoro, indennità servizio esterno polizia locale
- compensi per specifiche responsabilità
- indennità funzione polizia locale

- compensi ai messi notificatori, riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di all'art. 67, comma 3, lett. f), secondo la disciplina di cui all'art. 54 del CCNL 14/9/2000

Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione / OIV.

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.

Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione.

La verifica dei limiti di spesa del fondo viene effettuata in sede di programmazione, gestione e consuntivazione attraverso costanti verifiche tra i dati estrapolati dalla contabilità finanziaria e quelli del programma stipendi.

Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato.

Ai sensi dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2017 l'ammontare complessivo del fondo per le risorse decentrate 2019, al netto delle risorse escluse dal tetto del fondo, non supera il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.

La compatibilità economica e finanziaria dell'onere derivante dalla presente ipotesi di contratto integrativo per il trattamento economico accessorio del personale non dirigente è garantita dalla copertura offerta dagli importi previsti e impegnati a bilancio dell'Ente, come di seguito indicato:

gli importi relativi alla progressione orizzontale pari a €. 192.446,93, all'indennità di comparto pari a €. 62.555,88, all'indennità del personale ex 8° qf pari a €. 6.972,48, alle indennità del personale educativo asil nido (art. 31, comma 7 CCNL 2000) pari a €. 9.023,80, alle indennità del personale educativo asili nido (art. 6, CCNL 2001) pari a €. 5.035,32 è prevista ed impegnata, insieme ai relativi contributi e irap, nei capitoli di bilancio relativi agli emolumenti fissi e continuativi e oneri riflessi e irap, del Settore/servizio a cui è assegnato il dipendente.

Gli importi relativi all'indennità di turno, condizioni di lavoro, servizio esterno e indennità funzione polizia locale, specifiche responsabilità, art. 67, comma 3, lett. F (messi notificatori), nuove progressioni ed i compensi per la performance, per un totale di €. 215.528,89 sono compresi nell'importo stanziato al capitolo 560 del bilancio 2019. I relativi contributi ed irap sono stanziati ai capitoli 380 e 385.

Gli istituti giuridici finanziati dal fondo sono dal medesimo interamente coperti, per cui tutti i costi diretti sono coperti.

Magenta, 28/11/2019

IL DIRIGENTE SETTORE
FINANZIARIO E AMMINISTRATIVO
DOTT. DAVIDE FARA

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005.